



Muhidin
20.07/17 31-07-2017

JAVNO PREDUZEĆE ŽELJEZNICE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
društvo sa ograničenom odgovornošću SARAJEVO
71 000 Sarajevo, Musala 2

Reg.br. 065-0-Reg-06-000614 od 28.12.2006. godine kod Općinskog suda u Sarajevu; Glavni račun: KM 3389002207823509, DEVIZNI-IBAN: BA39+3389002207823509 SWIFT: UNCRBA 22 kod UNICREDIT BANK d.d. Mostar; Računi za redovno poslovanje: KM 1549212001826340, DEVIZNI-IBAN: BA39+50101200-875115 SWIFT: UPBKBA 22 kod INTESA SANPAOLO BANKA d.d. Bosna i Hercegovina; KM 1010000051807253, DEVIZNI-IBAN: BA39+1010000051807253, SWIFT:PBSCBA 22, kod PRIVREDNA BANKA SARAJEVO d.d. Sarajevo; KM 1990490075973745 kod SPARKASSE BANK d.d. Bosna i Hercegovina; KM 1020500000088171, DEVIZNI-IBAN:BA39+1020500000088171 SWIFT:UBKSBA 22 kod UNION BANKA d.d. Sarajevo; ID broj: 4200450270001; PDV broj: 200450270001; Porezni broj: 01071112

Broj: UD-16578-1-4.2./2017
Datum: 27.07.2017. godine
Mjesto: Sarajevo

Na osnovu člana 69. stav (3) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14), člana 58. Statuta Javnog preduzeća Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine, društvo sa ograničenom odgovornošću Sarajevo ("Službene novine FBiH" broj: 27/06, 5/08, 49/08, 57/09, 59/11, 92/12, 58/15 i 24/17) i Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, broj: UD-5552-1-1/2017 od 27.06.2017. godine, Uprava Društva na 12. sjednici, održanoj dana 27.07.2017. godine donijela je

O D L U K U
o poništenju postupka javne nabavke usluga

I
Poništava se postupak za javnu nabavku usluga - kolektivno kombinovano osiguranje radnika, tender broj: UD-5552-1/2017.

II
Za realizaciju ove Odluke zadužuju se Ekonomski poslovi Društva - Sektor za nabavke i prodaju.

III
Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Uprava Javnog preduzeća Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine, društvo sa ograničenom odgovornošću Sarajevo je Posebnom Odlukom broj: UD-5287-1-7.2./2017 od 09.03.2017. godine odobrila pokretanje postupka javne nabavke usluga – kolektivno kombinovano osiguranje radnika, tender broj: UD-5552-1/2017.

Obavještenje o nabavci broj: 1050-1-2-107-3-24/17 je objavljeno na portalu javnih nabavki dana 03.04.2017. godine kao i ispravka obavještenja o nabavci broj: 1050-1-2-107-8-35/17 od 26.04.2017. godine.

Rješenjem Predsjednika Uprave - Generalnog direktora, broj: 1-5866-1/2016 od 14.03.2017. godine, imenovana je Komisija za nabavke (u daljem tekstu: Komisija) u sljedećem sastavu: Muhidin Čaušević –

UIC 50

Bosna i Hercegovina

JP ŽFBH d.o.o. Sarajevo Centrala: +387 33 657-313; Kabinet Predsjednika Uprave-Generalnog direktora: tel. +387 33 251-120, fax +387 33 652-396; Poslovi razvoja i investicija: tel. +387 33 617-754, fax +387 33 617-922; Željeznički operator: tel. +387 33 251-126, fax +387 33 610-038; Željeznička infrastruktura: tel. +387 33 251-120, fax +387 33 656-062; Ekonomski poslovi: tel. +387 33 251-123, fax +387 33 217-085; Pravni i kadrovski poslovi: tel. +387 33 251-123.

predsjednik, Nedim Dervoz – član, Mirza Zildžović – član, Sabina Haverić – član, Harijeta Kujović – član i Ajla Dacić – sekretar, za provođenje predmetnog postupka.

Na osnovu člana 63. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14), Komisija je dana 03.05.2017. godine u 12:00 sati izvršila javno otvaranje ponuda. Do određenog roka za dostavljanje ponuda, dostavljene su sljedeće ponude: BOSNA –SUNCE OSIGURANJE (Trg Međunarodnog prijateljstva broj 20, Sarajevo, zaprimljena dana 28.04.2017. godine u 08:45 sati, pod brojem 45-9653-1/2017), EUROHERC OSIGURANJE DD SARAJEVO (Trg Međunarodnog prijateljstva broj 20, Sarajevo, zaprimljena dana 28.04.2017. godine u 11:30 sati, pod brojem 45-9749-1/2017), SARAJEVO OSIGURANJE DD SARAJEVO (Maršala Tita broj 29, Sarajevo, zaprimljena dana 03.05.2017. godine u 09:10 sati, pod brojem 45-9847-1/2017) i ASA OSIGURANJE SARAJEVO (Trg Međunarodnog prijateljstva broj 25, Sarajevo, zaprimljena dana 03.05.2017. godine u 10:20 sati, pod brojem 45-9859-1/2017).

Ponuđeno je sljedeće:

1. BOSNA –SUNCE OSIGURANJE

Cijena – 181.505,00 KM;

Uslovi i način plaćanja - 30 dana;

Rok isporuke – 30 dana,

Ponuđeni popust – nema,

2. EUROHERC OSIGURANJE DD SARAJEVO

Cijena – 332.002,00 KM;

Uslovi i način plaćanja - 60 dana;

Rok isporuke – 1 dan,

Ponuđeni popust – nema,

3. SARAJEVO OSIGURANJE DD SARAJEVO

Cijena – 792.510,00 KM;

Uslovi i način plaćanja - 60 dana;

Rok isporuke – 14 dana,

Ponuđeni popust – nema,

4. ASA OSIGURANJE SARAJEVO

Cijena – 1.002.501,00 KM;

Uslovi i način plaćanja - 60 dana;

Rok isporuke – 1 dan,

Ponuđeni popust – nema.

Komisija je izvršila pregled ponuda, te konstatovala sljedeće:

- Uporedni pregled ponuđenih osiguranih suma kvalifikovanih ponuđača u postupku:

Osigurani slučaj	ASA	Euroherc	Sarajevo osiguranje
Smrt usljed bolesti	500	2.000	2.500
Smrt usljed nezgode	1.000	10.000	20.000
Invaliditet	2.000	20.000	40.000
Dnevna naknada	1	2	10
Troškovi liječenja	999.000	300.000	730.000
Ukupno:	1.002.501	332.002	792.510

- U periodu od 2012. godine do 2016. godine, radnici JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo su podnijeli zahtjeve za naknadu štete kod osiguravajuće kuće po slijedećem osnovu:

Osigurani slučaj	Broj podnesenih zahtjeva za naknadu štete po godinama				
	2012	2013	2014	2015	2016
Invaliditet	80	59	56	44	55
Smrt - slučaj bolesti	11	10	16	12	16
Smrt- nezgode	0	0	0	0	0
Dnevna naknada	0	0	0	0	0
Troškovi liječenja	0	0	0	0	0

Iz navedenog proizilazi da su radnici JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo u periodu od 2012. godine do 2016. godine podnijeli zahtjeve za naknadu štete samo za osigurane slučajeve - smrt usljed bolesti i invaliditeta, s tim da se najveći broj podnesenih zahtjeva odnosi na slučaj invaliditeta.

Prosječan broj radnika koji su podnijeli zahtjev za naknadu štete za slučaj invaliditeta u izvještajnom periodu je 60 radnika po godini.

Prosječan broj porodica umrlih radnika za koje je podnesen zahtjev za naknadu štete za slučaj smrti usljed bolesti u izvještajnom periodu je 13 (tinaest) slučajeva po godini.

U izvještajnom periodu prosječna stopa utvrđenog invaliditeta za radnike koji su podnijeli zahtjev za naknadu štete po osnovu invaliditeta je 3%.

Vrijednost godišnjeg ugovora, dakle iznosa koje JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo plaćaju osiguravajućoj kući za pružene usluge osiguranja radnika, uz pretpostavku da je broj radnika 3.500, naknadu od 2,00 KM po radniku mjesečno, iznosi 84.000,00 KM.

Izvođenjem kalkulacije na osnovu izvršenih ugovora iz razmatranog izvještajnog perioda, slijedi navedeno:

Osigurani slučaj	Prosječna stopa utvrđenog invaliditeta	osigurana suma	Isplata	očekivani broj zahtjeva	Ukupni iznos očekivanih isplata za naknadu štete		Vrijednost ugovora	koliko uposlenika treba doživjeti invaliditet za godinu da bi se ugovor isplatio	
									%uposlenika
ASA									
invaliditet	3500	3%	2.000,00	60,00	60	3.600,00	84.000,00	1400	40% pola
smrt			500		13	6.500,00			
						10.100,00	73.900,00	očekivani gubitak	
EUROHERC									
invaliditet	3500	3%	20.000,00	600,00	60	36.000,00	84.000,00	140	4%
smrt			2.000,00		13	26.000,00			
						62.000,00	22.000,00	očekivani gubitak	
SA Osiguranje									
invaliditet	3500	3%	40.000,00	1.200,00	60	72.000,00	84.000,00	70	2%
smrt			2.500,00		13	32.500,00			
						104.500,00	20.500,00	korist	

ASA OSIGURANJE je u ukupnom iznosu osigurane sume najpovoljnija iz razloga što je ponudila 999.000,00 KM za troškove liječenja, dok je za sve druge osigurane slučajeve najnepovoljnija (EUROHERC OSIGURANJE i SARAJEVO OSIGURANJE su povoljnije za sve osigurane slučajeve). Troškovi liječenja se obezbjeđuju radnicima samo iznad visine iznosa troška liječenja koje radnicima je pokriveno osnovnim zdravstvenim osiguranjem. Društvo obezbjeđuje svojim radnicima zdravstveno osiguranje na mjesečnom nivou po osnovu obračuna i uplate doprinosa.

Slijedom navedenog proizilazi da:

- po osnovu osiguranog slučaja- troškovi liječenja, tokom izvještajnog perioda, nije povučen iznos za naknadu štete niti je podnesen zahtjev za naknadu za istu jer nije bilo osnova ni potrebe za time (radnici su stekli pravo na navedenu naknadu preko zavoda za zdravstveno osiguranje) ;
- za JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo je najpotrebnije obezbijediti radnicima naknadu štete za slučajeve invaliditeta i slučaj smrti.

Ponudači - osiguravajuća društva su ponudili najveće iznose za osigurani slučaj - troškova liječenja kako bi u zbiru svih osiguranih suma bili najpovoljniji, iako je to za JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo najmanje bitan podkriterij- osigurani slučaj.

Shodno tome, ASA OSIGURANJE je najpovoljnija samo za slučaj- troškovi liječenja, dok je za sve druge slučajeve najnepovoljnija.

Slijedom navedenog, ponude su neuporedive, te Komisija nije u mogućnosti konstatovati koja od ponuda je najpovoljnija za JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo.

U skladu sa navedenim, jasno je vidljivo da ponuda ASA OSIGURANJA ne zadovoljava princip najefikasnijeg utroška javnih sredstava, što znači da ponuda nije u javnom interesu i u interesu Društva.

Na osnovu iznesenih činjenica, cijeneći dokaze pojedinačno i sve zajedno, Komisija je utvrdila da nisu ispunjeni zakonski uslovi za nastavak postupka nabavke i zaključenje ugovora, te daje preporuku Upravi Društva da donese Odluku o poništenju postupka javne nabavke usluga – kolektivno kombinovano osiguranje radnika, a sve u skladu sa članom 69. stav (3) ZJN: „Ugovorni organ može otkazati postupak javne nabavke samo zbog dokaznih razloga koji su izvan kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke“.

U komentaru člana 69. stav (3) Zakona o javnim nabavkama (Zakon o javnim nabavkama: sa komentarom i presudama Evropskog suda pravde/ (autori Ostoja Kremenović...(et al.).-Sarajevo: ZAMM Media Consulting, 2015.-356 str.) stoji da je postupak moguće poništiti samo zbog dokazivih razloga koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka dodjele ugovora, te ugovorni organ nije mogao uticati na iste. Dakle, moguće je nastupanje određenih nepredvidivih okolnosti zbog kojih će ugovorni organ uglavnom biti prinuđen da poništi postupak javne nabavke. Kao jedan od mogućih slučajeva u kojima se opravdano može poništiti postupak javne nabavke u skladu sa odredbom navedenog člana ZJN, u komentaru Zakona se navodi slučaj kada se u toku postupka javne nabavke utvrdi da tenderska dokumentacija sadrži grešku koja onemogućava konkurenciju, kao i svrhu samog ZJN, a ugovorni organ u cijelom periodu pripreme tenderske dokumentacije i periodu prijema ponuda je bio u zabludi u pogledu greške. U predmetnom postupku javne nabavke utvrđena je greška u tenderskoj dokumentaciji koja je suprotna svrsi samog Zakona o javnim nabavkama, koji u članu 3. propisuje opšte principe, prema kojima je ugovorni organ dužan, između ostalog, postupati s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi sa predmetom nabavke i njegovom svrhom. Cijeneći da je JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo u većinskom vlasništvu Vlade FBiH, te da je kao takvo Društvo od (značajnog) javnog interesa i da se treba voditi načelom ekonomičnog utroška javnih sredstava, a u vezi sa članom 3. ZJN, dodjelom ugovora u predmetnom postupku javne nabavke bi se postupalo suprotno interesima Društva, javnim interesima i interesima budžeta ugovornog organa i budžeta FBiH. Osim navedenog, nabavka predmetne usluge bi bila nesvršishodna, cijeneći da ista ne odgovara potrebama ugovornog organa.

Takođe, komisija za javne nabavke je bila u zabludi prilikom sačinjavanja tenderske dokumentacije. Naime, dokaz za poništenje postupka javne nabavke se ogleda u činjenici da su za isto postojali razlozi koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme poretanja postupka dodjele ugovora, cijeneći da komisija nije bila u mogućnosti da utvrdi sve zbirove osiguranih suma, odnosno koliko će iste iznositi po pojedinom osiguranom slučaju, što je od krucijalne važnosti za dodjelu ugovora. Komisija nije imala sve potrebne parametre za procjenu uslova za ocjenu ponude, cijeneći da je isto izvan kontrole ugovornog organa, te da ugovorni organ takvo nešto nije mogao predvidjeti, zbog čega je i nastala greška prilikom izrade tenderske dokumentacije, u dijelu uslova za dodjelu ugovora.

Naime, imenovana Komisija prilikom izrade tenderske dokumentacije nije znala i nije mogla znati da ponuđeni uslovi mogu izazvati štetu kako za Društvo, tako i za radnike JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo, te da može znatno oštetiti budžet Društva.

U skladu sa navedenim komentarom ZJN „ukoliko se ugovorni organ nađe u nekoj od navedenih situacija, može poništiti postupak javne nabavke koji je u toku, uz detaljno obrazloženje i prilaganje dokaza koji su doveli do ponštenja postupka i to sve do momenta donošenja odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača“.

Cijeneci navedeno, daje se preporuka Upravi Društva da donese Odluku o poništenju postupka javne nabavke usluga – kolektivno kombinovano osiguranje radnika, a sve u skladu sa članom 69. stav (3) ZJN: „Ugovorni organ može otkazati postupak javne nabavke samo zbog dokaznih razloga koji su izvan kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke“.

Obzirom na navedeno odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo na način i u roku propisan Zakonom o javnim nabavkama.

Dostavljeno:

- Sektor za finansijske poslove,
- Sektor za nabavke i prodaju x2,
- Sektor plana, analize i raspoređivanja prihoda,
- Ponuđaču x4,
- Uz Zapisnik,
- a/a.



Predsjednik Uprave – Generalni direktor

Emis Džafić, mr. ecc.