



1391/15

JAVNO PREDUZEĆE ŽELJEZNICE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
društvo sa ograničenom odgovornošću SARAJEVO
71 000 Sarajevo, Musala 2

Reg.br. 065-0-Reg-06-000614 od 28.12.2006.godine kod Općinskog suda u Sarajevu; Transakcijski računi: KM 3389002207823509, DEVIZNI-IBAN: BA39+3389002207823509 SWIFT: UNCRBA 22 kod UNICREDIT BANK d.d. Mostar; KM 1549212001826340, DEVIZNI-IBAN:BA39+50101200-875115 SWIFT: UPBKBA 22 kod INTESA SAN PAOLO BANKA d.d. BiH Sarajevo; KM 5659013500000511, DEVIZNI-IBAN: BA39+5651200000061888, SWIFT:BATOPA 22, kod BOBAR BANKA a.d. Bijeljina; KM 1327310010269422 kod NLB TUZLANSKA BANKA d.d. Tuzla; KM 1990490075973745 kod SPARKASSE BANK D.D. Sarajevo; KM 5550050018762580 kod NOVA BANKA a.d. Banja Luka; KM 1020500000088171, DEVIZNI-IBAN:BA39+1020500000088171 SWIFT:UBKSDA 22 kod UNION BANKA d.d. Sarajevo; ID broj: 4200450270001; PDV broj: 200450270001; Porezni broj: 01071112

Broj: UD-21193-3/2015
Datum: 04.06.2015. godine
Mjesto: Sarajevo

Na osnovu člana 64. stav 1. pod a), 69. stav 1) pod a) i 70. stav 1. i 3. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14), te člana 58. Statuta Javnog preduzeća Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine, društvo sa ograničenom odgovornošću Sarajevo ("Službene novine FBiH", broj: 27/06, 2/08, 49/08, 57/09, 59/11 i 92/12), Uprava Društva na 34. sjednici održanoj dana 04.06.2015.godine donijela je

ODLUKU
o dodjeli ugovora

I

Ugovor za javnu nabavku roba – službena odjeća i obuća, dodjeljuje se ponuđaču ZENKO d.o.o. Zenica, sa ukupnom cijenom od 1.333.969,00 KM bez PDV-a, odnosno 1.560.743,73 KM sa PDV-om, po provedenom otvorenom postupku javne nabavke, tender broj: 52-51632/2014.

II

Dodjela ugovora vrši se u skladu sa Zapisnikom – Izvještajem o radu Komisije za javne nabavke broj: 52-51632-1/2015 od 01.06.2015. godine.

III

Ugovor o dodjeli sačinjit će Ekonomski poslovi Društva, u skladu sa članom 98. Zakona o javnim nabavkama BiH.

IV

Ponuđač iz člana I ove Odluke dužan je postupiti u skladu sa tačkom 7.1.3. pod a), b), c) i d), te tačkom 7.3.2. pod a) tenderske dokumentacije, a na osnovu člana 45. stav 2. i 47. Zakona o javnim nabavkama BiH.

V

Odluka stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Uprava Društva je Odlukom broj: UD-51100-17.3./2014 od 12.12.2014. godine, odobrila provođenje otvorenog postupka javne nabavke roba – službena odjeća i obuća, tender broj: 52-51632/2014.

UIC 50

Bosna i Hercegovina

JP ŽFBH d.o.o. Sarajevo Centrala: +387 33 657-313; Kabinet Predsjednika Uprave-Generalnog direktora: tel. +387 33 251-120, fax +387 33 652-396; Poslovi razvoja i investicija: tel. +387 33 617-754, fax +387 33 617-922; Željeznički operator: tel. +387 33 251-126, fax +387 33 610-038; Željeznička infrastruktura: tel. +387 33 251-120, fax +387 33 656-062; Ekonomski poslovi: tel. +387 33 251-123, fax +387 33 217-085; Pravni i kadrovski poslovi: tel. +387 33 251-123.

Na osnovu člana 25. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, Komisija u sastavu: Mehić Amela – predsjednik, Rizvanović Malik – član, Marković Igor – član, Tucović Nedvin – član i Salić Rusmir - član, je provela predmetni postupak, te činjenice o svom radu zapisnički konstatovala. Ostali prisutni sekretar Komisije – Karić Edina.

Otvaranje ponuda ponuđača izvršeno je dana 27.04.2015. godine u 12:00 sati, uz prisustvo predstavnika ponuđača: KOTEKS d.o.o. Tešanj – Dragonjić Munib i PTD MEN d.o.o. Travnik – Kundić Mustafa.

Komisija je konstatovala da su do roka određenog za dostavljanje ponuda, pristigle sljedeće ponude ponuđača:

1. Ponuda ponuđača PTD MEN d.o.o. Travnik, koji je ponudio cijenu od 924.187,00 KM bez PDV-a, odnosno 1.081.298,79 KM sa PDV-om.

Ostali ponuđeni podkriteriji:

- Uslovi i način plaćanja: 90 (devedeset) dana od dana izdavanja fakture.
- Rok isporuke: 3 (tri) dana od dana ispostavljanja narudžbenice.

2. Ponuda ponuđača ZENKO d.o.o. Zenica, sa cijenom od 1.333.969,00 KM bez PDV-a, odnosno 1.560.743,73 KM sa PDV-om.

Ostali ponuđeni podkriteriji:

- Uslovi i način plaćanja: 90 (devedeset) dana od izdavanja fakture.
- Rok isporuke: 3 (tri) dana od dana ispostavljanja narudžbenice.

3. Ponuda ponuđača KOTEKS d.o.o. Tešanj, sa cijenom od 895.473,00 KM bez PDV-a, odnosno 1.047.703,40 KM sa PDV-om.

Ostali ponuđeni podkriteriji:

- Uslovi i način plaćanja: 150 (stotinupedeset) dana od dana izdavanja fakture.
- Rok isporuke: 60 (šezdeset) dana od dana ispostavljanja narudžbenice.

Komisija je pristupila pregledu, ocjeni i analizi pristiglih ponuda putem otvorenog postupka javne nabavke roba – službena odjeća i obuća, te konstatovala sljedeće:

Ponuđač PTD MEN d.o.o Travnik je u ponudi dostavio bankovnu garanciju za obezbjeđenje ponude u vrijednosti od 19.500,00 KM. Tenderskom dokumentacijom, u tački 8.8.1. je definisano je sljedeće: „Da bi učestvovali u postupku javne nabavke ponuđači trebaju uz ponudu dostaviti u originalu bezuslovnu bankarsku garanciju za ozbiljnost ponude (u daljem tekstu: garancija za ponudu). Iznos tražene garancije za ponudu u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, član 61. mora biti u visini od 1,5 % procijenjene vrijednosti predmetnog Ugovora. Ukupna vrijednost garancije se posmatra bez PDV-a i ista mora da važi u čitavom periodu opcije ponude.“ Dakle, ponuđač je dostavio bankovnu garanciju koja je manje vrijednosti od procijenjene vrijednosti predmetnog ugovora. Procijenjena vrijednost predmetnog ugovora je 1.340.000,00 (1.340.000,00 KM * 1,5 % = 20.100,00 KM). Dostavljena bankovna garancija u ponudi je trebala biti vrijednosti od 20.100,00 KM.

Također, ponuđač je u ponudi dostavio kopirani Aktuelni izvod iz sudskog registra koji nije ovjeren od strane nadležne institucije, a što je izričito zahtijevano tenderskom dokumentacijom u tački 7.2.2., koja glasi: „U svrhu dokazivanja profesionalne sposobnosti ponuđači trebaju uz ponudu dostaviti dokaz o registraciji u odgovarajućem profesionalnom ili drugom registru u zemlji u kojoj su registrovani ili da obezbjede posebnu izjavu ili potvrdu nadležnog organa kojom se dokazuje njihovo pravo da obavljaju profesionalnu djelatnost, koja je u vezi sa predmetom nabavke - Aktuelni izvod iz sudskog registra ili ekvivalentni dokument sa

datumom izdavanja ne starijim od tri mjeseca (original ili ovjerena kopija, ne starija od tri mjeseca, od strane nadležne institucije – Sud, notar, općinski organ i dr.). Dostavljeni dokazi se priznaju, bez obzira na kojem nivou vlasti su izdati. Dokazi koji se dostavljaju moraju biti originali ili ovjerene kopije.“

Ponudač u ponudi nije dostavio izjavu zahtijevanu tenderskom dokumentacijom tačkom 7.4.2. k) koja glasi: „Dostaviti u ponudi izjavu da su uzorci dostavljeni na Centralno stovarište JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo, Kolodvorska 4, 71000 Sarajevo u zapakovanom paketu koji se neće otvarati do zajedničkog pregleda istog od strane predstavnika JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo i predstavnika ponuđača. U Izjavi takođe mora biti navedeno da će na poziv od strane predstavnika Ugovornog organa prisustvovati otvaranju i pregledu dostavljenih uzoraka. Uz izjavu dostaviti u ponudi i sadržaj dostavljenog paketa sa uzorcima.“

Ponudač je dostavio izjave zahtijevane tenderskom dokumentacijom, ali svaka od izjava u ponudi je datumom iz 2014-te. godine, iako je postupak proveden u 2015-te. godine, te je javno otvaranje ponuda održano dana 27.04.2015. godine.

U skladu sa navedenim ponuda ponuđača PTD MEN d.o.o Travnik je ocijenjena kao nepotpuna i neprihvatljiva.

Ponudač KOTEKS d.o.o. Tešanj u ponudi na pismu ponude nije naveo ponuđene vrijednosti jedinične cijene i ukupne cijene kako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom u tački 8.1.7. koja glasi: „Ponudač u ponudi mora dostaviti pismo ponude na memorandumu sa naznačenim nazivom i tačnom adresom ponuđača, identifikacionim brojem, predmetom ponude, rokom isporuke robe, uslovom i načinom plaćanja, jediničnom i ukupnom cijenom, potpisanom i ovjerenom od strane ovlaštenog lica ponuđača. Ukoliko ponudu potpisuje lice koje nije ovlašteno za zastupanje ponuđača, uz ponudu je potrebno dostaviti Punomoć za to lice potpisanu i ovjerenu od strane lica ovlaštenog za zastupanje.“

Ponudač nije dostavio potvrde koje su izdali primaoci robe za 2011. godinu. Tenderskom dokumentacijom u tački 7.4.2. a) je zahtijevano da se uz spisak izvršenih ugovora o isporuci robe za posljednje tri godine (2011., 2012., 2013.), dostave i potvrde koje su izdali primaoci robe. Tačka 7.4.2. a) tenderske dokumentacije glasi: „Spisak izvršenih ugovora o isporuci robe koja je predmet nabavke u posljednje tri godine (2011., 2012., 2013.), ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je ponudač registrovan, odnosno počeo da radi prije manje od tri godine. Uz spisak izvršenih ugovora ponudač je dužan dostaviti potvrde koje su izdali primaoci robe, a koje obavezno sadrže: Naziv i sjedište ugovornih strana ili privrednih subjekata, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora i navode o uredno izvršenim ugovorima. U slučaju da se takva potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, važi izjava ponuđača o uredno izvršenim ugovorima, uz predočavanje dokaza o učinjenim pokušajima da se takve potvrde osiguraju.“

Ponudač je u ponudi dostavio kopije sljedećih dokumenata koje nisu u originalu ili ovjerenom kopiji:

- Izvještaj o ispitivanju kvalitete izdat od JUGOINSPEKTA br: XIII/12 (ljetne policijske cipele KOTEKS d.o.o. Tešanj, za MUP-a SKB/KBS Travnik).
- Izvještaj vizuelne kontrole br: 130/14 izdat od EURO INSPEKT d.o.o. (taktička policijska gležnjača za Ministarstvo unutrašnjih poslova USK Bihać).
- Izvještaj o ispitivanju kvalitete izdat od JUGOINSPEKTA br: XIII/13 (policijska čizma, službena KOTEKS d.o.o. Tešanj za Ministarstvo pravde BiH).

Svaki od navedenih dokumenata je trebao biti u originalu ili ovjerenom kopiji kako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom u tački: 7.4.4. da bi dokazao tehničku i profesionalnu sposobnost. Tačka 7.4.4. tenderske dokumentacije glasi: „Ponudač je dužan dostaviti u sastavu ponude originale ili ovjerene kopije dokumenata kojim dokazuje tehničku i profesionalnu sposobnost.“

Ponudač u ponudi nije dostavio ateste (certifikate) kojima se dokazuje da su materijali od kojih su izrađeni uzorci u skladu sa tehničkim uvjetima tehničke specifikacije za sljedeće stavke:

- Vjetrovka sa uloškom i amblemom
- Košulja ljetna, plava, kratki rukav
- Kravata teget plava
- Kapa plava, sa amblemom
- Šapka crvena

U skladu sa navedenim ponuda ponuđača KOTEKS d.o.o. Tešanj je ocijenjena kao nepotpuna i neprihvatljiva.

Ponudač ZENKO d.o.o. Zenica je dostavio ponudu sa svom traženom dokumentacijom uvjetovanom tenderskom dokumentacijom, te je kao takva ocijenjena validna i prihvatljiva.

Izdvojeno mišljenje člana komisije - Rusmir Salić, u slučaju ocjene ponude ponuđača Zenko d.o.o. Zenica:

Izdvojeno mišljenje se u cjelosti prenosi:

"Ponuda ponuđača Zenko d.o.o. Zenica je u skladu sa tenderskom dokumentacijom validna, međutim smatram da postoje objektivni razlozi za odbacivanje ove ponude.

Obrazloženje:

Procjenjena vrijednost Ugovornog organa za nabavku predmetnih roba iznosi 1.340.000,00 KM, a vrijednost ponude ponuđača iznosi 1.333.969,00 KM.

Smatram da je došlo do značajne promjene tržišnih uslova, što je između ostalog uočljivo i iz dostavljenih ponuda sva 3 ponuđača (ogromne razlike u ponuđenim cijenama), te da to predstavlja objektivni razlog za odbacivanje ponude ponuđača Zenko d.o.o. Zenica čija je ponuda u odnosu na ponuđača PTD Men d.o.o. Travnik viša za čak 409.782,00 KM (cijena bez PDV-a).

Ovdje dodajem da sam uvidom u uzorke ova 2 ponuđača konstatovao da su dostavili identične uzorke svih roba, te se samim tim ne može razumijeti ogromna cjenovna razlika između 2 ponude.

Obzirom da je od prioriteta komisije odabir ekonomski najpovoljnije ponude u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, smatram da bi se zaključenjem Ugovora sa ponuđačem Zenko d.o.o. Zenica oštetio budžet Ugovornog organa za iznos najmanje 409.782,00 KM.

Iz gore navedenih razloga smatram da je i ponuda ponuđača Zenko d.o.o. Zenica nevalidna.

Na osnovu svega gore navedenog smatram da treba dati preporuku Ugovornom organu da se postupak nabavke poništi."

Kraj izdvojenog mišljenja.

Međutim, ostali članovi Komisije (Amela Mehić, Nedvin Tucović, Malik Rizvanović i Igor Marković) konstatuju:

Ponuda ponuđača ZENKO d.o.o. Zenica ispunjava sve uvjete postavljene tenderskom dokumentacijom te je kao takva u potpunosti ocijenjena kao validna i prihvatljiva. Organizacioni djelovi Ugovornog organa su pojedinačno vršili procijenu vrijednosti postupka. Organizacioni dio Željeznička Infrastruktura je procijenila vrijednost nabavke na 860.000 KM, te organizacioni dio Željeznički Operator je procijenio vrijednost nabavke na 480.000,00 KM, a u skladu sa Planom poslovanja JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo. Na osnovu navedenih vrijednosti Uprava Društva je donijela odluku o pokretanju postupka javne nabavke sa ukupnom procijenjenom vrijednošću u iznosu od 1.340.000,00 KM.

Komisija za javne nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama ne može vrijednosno razmatrati ponude koje ne ispunjavaju uvjete postavljene tenderskom dokumentacijom, tako da se u ovom slučaju vrijednosti ponuda ponuđača ne mogu upoređivati, a iz razloga što ponude dva ponuđača KOTEKS d.o.o. Tešanj i PTD MEN d.o.o Travnik nisu potpune i prihvatljive, dok je ponuda ponuđača ZENKO d.o.o. Zenica potpuna, validna, prihvatljiva i ista ne prelazi procijenjenu vrijednost nabavke u konkretnom postupku.

Također, Komisija konstatuje da ne postoji zakonski osnov na osnovu kojeg se ponuda ponuđača ZENKO d.o.o. Zenica može odbaciti.

Komisija u sastavu (Amela Mehić, Nedvin Tucović, Malik Rizvanović i Igor Marković) je konstatovala da su ispunjeni uvjeti za nastavak postupka dodjele ugovora, jer je ostvareno načelo jednakog tretmana i nediskriminacije, te je osigurana stvarna konkurencija.

U skladu sa navedenim, odlučeno je kao u dispozitivu.

Pouka o pravnom lijeku:

Svaki ponuđač koji ima legitiman interes za konkretan ugovor o javnoj nabavci i koji smatra da je ugovorni organ u toku konkretnog postupka dodjele ugovora prekršio jednu ili više odredbi Zakona o javnoj nabavci i/ili podzakonskih akata, ima pravo uložiti žalbu na postupak u pisanoj formi, najmanje u 3 (tri) primjerka i to u roku od 10 (deset) dana od dana obavještenja o dodjeli ugovora. Žalba se podnosi ugovornom organu kao prvostepenoj instanci u žalbenom postupku.

Dostavljeno:

- Željeznička infrastruktura,
- Željeznički operator,
- Sektor za nabavke i prodaju (2x),
- Ponuđaču (3x),
- Uz Zapisnik,
- a/a.

Amela M.

Predsjednik Uprave - Generalni direktor

mr. sci. Nijaz Pužić, dipl. ing. saob.



UIC 50

Bosna i Hercegovina