



SEHVEDIN VIŠĆA

158/2020 22-06-2020

JAVNO PREDUZEĆE ŽELJEZNICE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
društvo sa ograničenom odgovornošću SARAJEVO
71 000 Sarajevo, Musala 2

Reg.br. 065-0-Reg-06-000614 od 28.12.2006. godine kod Općinskog suda u Sarajevu; Glavni račun: KM 3389002207823509, DEVIZNI-IBAN: BA39+3389002207823509 SWIFT: UNCRBA 22 kod UNICREDIT BANK d.d. Mostar; Računi za redovno poslovanje: KM 1549212001826340, DEVIZNI-IBAN: BA39+50101200-875115 SWIFT: UPBKBA 22 kod INTESA SANPAOLO BANKA d.d. Bosna i Hercegovina; KM 1010000051807253, DEVIZNI-IBAN: BA39+1010000051807253, SWIFT:PBSCBA 22, kod PRIVREDNA BANKA SARAJEVO d.d. Sarajevo; KM 1990490075973745 kod SPARKASSE BANK d.d. Bosna i Hercegovina; KM 102050000088171, DEVIZNI-IBAN:BA39+102050000088171 SWIFT:UBKSBA 22 kod UNION BANKA d.d. Sarajevo; ID broj: 4200450270001; PDV broj: 200450270001; Porezni broj: 01071112

Broj: 1-10236-1/2020
Datum: 18.06.2020.godine
Mjesto: Sarajevo

Na osnovu člana 70. stav (4), a u vezi sa članom 69. stav (2) pod d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14), člana 60.2 Statuta JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo ("Službene novine FBiH" broj: 27/06, 5/08, 49/08, 57/09, 59/11, 92/12, 58/15 i 24/17), člana 19. Pravilnika o javnoj nabavci roba, usluga i radova u posebnim okolnostima broj: NO-24771-1-6./2017 od 23.11.2017. godine, člana 3. Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o javnoj nabavci roba, usluga i radova u posebnim okolnostima broj: NO-25507-1-4./2017 od 07.12.2017. godine i Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda sa preporukom Komisije broj: GD-24-1/20 od 18.06.2020. godine, Predsjednik Uprave – Generalni direktor donosi:

O D L U K U
o poništenju postupka javne nabavke

I

Poništava se otvoreni postupak javne nabavke roba – maziva ulja i srodni industrijski proizvodi za šinska vozila, za potrebe JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo, tender broj: GD-24/20.

II

Za realizaciju ove Odluke zadužuje se Sektor za nabavke i prodaju.

III

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Predsjednik Uprave – Generalni direktor Javnog preduzeća Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine društvo sa ograničenom odgovornošću Sarajevo je Odlukom broj: 1-4843-1/2020 od 11.03.2020. godine odobrio pokretanje otvorenog postupka za javnu nabavku roba – maziva ulja i srodni industrijski proizvodi za šinska vozila, za potrebe JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo, tender broj: GD-24/20.

Na portalu javnih nabavki objavljeno je Obavještenje o nabavci broj: 1050-1-1-100-3-44/20 dana 18.03.2020. godine, te ispravka obavještenja o nabavci broj: 1050-1-1-100-8-52/20 dana 08.04.2020. godine i broj: 1050-1-1-100-8-63/20 dana 18.05.2020. godine. Sažetak Obavještenja o nabavci objavljen je u "Službenom glasniku BiH", broj: 19/2020 od 27.03.2020. godine.

Na osnovu člana 63. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14), Komisija za nabavke (u daljem tekstu: Komisija) imenovana Rješenjem Predsjednika Uprave - Generalnog direktora, broj: 1-4846-1/2020 od 11.03.2020. godine je dana 27.05.2020. godine u 12:00 sati, izvršila javno otvaranje ponuda. Do roka određenog za prijem ponuda, dostavljena je 1 (jedna) ponuda, i to:

1. Ponuđač "SMAL KOMERC" d.o.o. Sarajevo koji je ponudio sljedeće:

- Cijena: 384.309,50 KM bez PDV-a, odnosno 449.642,11 KM sa PDV-om;
- Uslovi i način plaćanja: 30 dana nakon ispostavljene fakture;
- Rok isporuke: 6 dana od dana prijema narudžbe.

Pri pregledu i ocjeni ponude ponuđača "SMAL KOMERC" d.o.o. Sarajevo, Komisija nije bila jednoglasna. Komisija je iznijela svoje podijeljene stavove u vezi predmetne ponude.

Četiri člana Komisije su ponudu ponuđača "SMAL KOMERC" d.o.o. Sarajevo ocijenili kao neprihvatljivu iz sljedećih razloga:

- Autorizacija koja je tražena tačkom 13.9. pod d) tenderske dokumentacije, koja je dostavljena na strani 42. ponude nije prevedena i ovjerena od strane sudskog tumača za jezik sa kojeg je prevod izvršen, što nije u skladu sa tačkom 26.2. tenderske dokumentacije;
- Certifiakti o kvalitetu traženi tačkom 13.9. pod e) tenderske dokumentacije koje je ponuđač dostavio na stranicama ponude broj: 116., 148., 162., 176., 190., 204., 221., 236., 251., 265., 278., 291., 306., 321., 350., 363., 378., 393., 409., 425., 440., 453., 467., 481., 495., 510., 525., 539. i 554. su kopije dokumenata koje nisu ovjerene od strane nadležne institucije (notara, organ uprave i dr.). Navedeno nije u skladu sa tačkom 13.9. tenderske dokumentacije, jer je ponuđač bio dužan uz ponudu dostaviti originale ili ovjerene kopije dokumenata od strane nadležne institucije (notara, organ uprave i dr.) kojom se potvrđuje identičnost originala i kopije.

Obzirom da Komisija nije bila jednoglasna, postoji jedno izdvojeno mišljenje.

Izdvojeno mišljenje člana Komisije Bajre Čaušević koja smatra da se ugovor treba dodijeliti ponuđaču "SMAL KOMERC" d.o.o. Sarajevo:

"Stava sam da je ponuda ponuđača "SMAL KOMERC" d.o.o. Sarajevo validna i prihvatljiva, jer je ponuđač u istoj zadovoljio sve uslove za kvalifikaciju, i to ličnu sposobnost, obavljanje profesionalne djelatnosti, ekonomsku i finansijsku sposobnost, tehničku i profesionalnu sposobnost, onako kako je to traženo u tenderskoj dokumentaciji shodno ZJN, Poglavlje II. Provođenje postupka javne nabavke, odjeljak A. Kvalifikacija kandidata i ponuđača, Član 44, stav (2) i (3) (4). Izjava o ukupnom prometu koja je dostavljena u ponudi, je numerisana i parafirana od strane ovlaštenog lica i ovjerena sa pečatom ponuđača. U ponudi se nalazi opis ugovora (potpisani od strane ovlaštenih lica, (takode i ovlaštenih lica JPŽFBH), kao i uredne potvrde za te ugovore. Ponuđač je potpisao nacrt ugovora iz Anexa tenderske dokumentacije, što znači da je prihvatio sve odredbe ugovora kao i odredbu o kvalitetu.

Napominjem da ponuđač "SMAL KOMERC" d.o.o. Sarajevo ima uspješnu saradnju više od 12 godina sa JPŽFBH d.o.o. Sarajevo, te da je u toku te saradnje dostavljao ponude u postupku javnih nabavki za sve tražene pozicije, tj. ukupni traženi program i sve vrlo kmplicirane i zahtjevne uslove od strane Ugovornog organa – JPŽFBH koji traži široku paletu mazivih ulja (više vrsta motornih, hipoidnih, kompresorskih, hidraulicnih, transformatorskih, i dr.) za razne sklopove šinskih vozila za najteže uslove rada u industriji na mobilnim kapacitetima.

Pošto se ovdje radi o održavanju složenih i nešto zastarjelih sistema dovoljno je mazivo određene klase, a da isto zadovolji naše kriterije prema željezničkom Pravilniku o tehničkim uslovima za primjenu ulja u uređajima vučnih vozila.

Mišljenja sam da zahtjevana maziva u tenderskoj dokumentaciji su po tehničkoj specifikaciji napisana po propisanim međunarodnim standardima i transparentno objavljena po propisima ZJN.

U zadnja dva postupka nabavke Smal Komerc d.o.o. Sarajevo je bio jedini ponuđač koji je dostavio ponude. Cijena ponuđenog motornog ulja u poziciji 1. je nešto viša u odnosu na prethodni ugovor i iz ponuda direktnog sporazuma, s tim što je sada jasno u ponudi naglašeno da su mjesta isporuke roba: Sarajevo- glavno stovarište, Sarajevo – CR Rajlovac, PPP Tuzla, PPP Zenica, PPP Mostar, PPP Bihać i vjerovatno je to uticalo na formiranje jedinične cijene. Traženo je tačno da se u ponudi u rubrici ispred cijene dostavi tačno ugovorena specifična gustina maziva kg/dm^3 po kojoj će se vršiti plaćanje u ugovoru tj. (preračun u KM/ litar), što je takođe važno kod formiranja cijene.

Takođe napominjem da JP ŽFBiH na zalihama ne posjeduje uopšte već par mjeseci specijalno motorno ulje bez cink ditiofosfata za dizel električne lokomotive serije 661 (gdje u karter dizel motora se sipa oko 800 litara ulja i periodično dosipa, s tim da u pravilniku nije dozvoljeno miješanje ulja drugog proizvođača), te cijeneći vanredne okolnosti zadnjih mjeseci, stava sam da će ukoliko dođe do poništenja postupka, doći u pitanje uopšte poslovanje preduzeća. Odgovorno sam upoznata da su maziva ulja navedenog ponuđača testirana prije upotrebe u eksploataciji (prisutni više od 12g.) na našim željezničkim vozilima i zadovoljila tehničke zahtjeve za primjenu ulja u eksploataciji na željezničkim vozilima.

U tenderskoj dokumentaciji, u uslovima tehničke specifikacije za dostavu dokaza za sve ponuđene pozicije tačka 13.9. e), f), g), h), i), j), tačno je vrlo precizno traženo koje sve dokaze ponuđač mora dostaviti i ispuniti.

Neki od traženih zahtjeva su vrlo specifični i ugovorni organ se osigurao tokom trajanja ugovora kako bi se ispoštovao kvalitet isporučenih maziva iz tehničke specifikacije, posebno tačke 13.9. i), j).

Garancija na isporučena maziva je izuzev (trafo ulja) 60 mjeseci, računajući od dana isporuke - takođe traženo u tehničkoj specifikaciji, što je vrlo važno. Uz svaku isporuku se dostavlja uvjerenje o kvalitetu isporučene robe.

Sve traženo u navedenim tačkama je u skladu sa članom 48. stav 6) i 7), član 49. tačka b), e), f).

Tehnička specifikacije u predmetnom tenderu je u skladu sa članom 54. stav 1).

Kopije dostavljenih Certifikata (Izveštaji o ispitivanju) na stranicama ponude koje su naveli četiri člana komisije su prevedeni i ovjereni od strane sudskog tumača i na njima stoji broj i ostali podaci i mađarska akreditacijska agencija (HAA) koja je dala akreditaciju tom laboratoriju za ispitivanje maziva, sto bi se trebalo moći provjeriti. Ima i dostavljenih Izveštaja o ispitivanju iz akreditirane laboratorije iz BiH, od hrvatske akreditacijske laboratorije. Napominjem da je nama navažnije kvalitet isporučenih mazivih ulja (sto je u tenderskoj dokumentaciji strogo razjašnjeno u tački 13.9.e) i da uz svaku isporuku dobijemo maziva ulja sa deklaracijom, certifikat o kvalitetu, a kvalitet i kvantitet istih možemo provjeriti bez troškova po ugovorni organ kako je navedeno u tenderskoj dokumentaciji."

Član Komisije Bajra Čaušević smatra da bi se ugovor o javnoj nabavci roba – maziva ulja i srodni industrijski proizvodi za šinska vozila, za potrebe JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo trebao dodijeliti ponuđaču "SMAL KOMERC" d.o.o. Sarajevo iz razloga koje je navela u svom izdvojenom mišljenju.

Cijeneći sve gore navedeno, Komisija je većinom glasova utvrdila da nisu ispunjeni zakonski uslovi za nastavak postupka nabavke i zaključenje ugovora o javnoj nabavci roba - maziva ulja i srodni industrijski proizvodi za šinska vozila, za potrebe JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo, te da postoje razlozi za odbacivanje ponude u predmetnom postupku, a u skladu sa članom 68. stav 4) pod i) Zakona o javnim nabavka, jer ponuda nije potpuna i ne ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije.

U skladu sa članom 18. stav 3) Pravilnika o javnoj nabavci roba, usluga i radova u posebnim okolnostima broj: NO-24771-1-6./2017 od 23.11.2017. godine i Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o javnoj nabavci roba, usluga i radova u posebnim okolnostima broj: NO-25507-1-4./2017 od 07.12.2017. godine, Komisija je većinom glasova dala p r e p o r u k u Predsjedniku Uprave - Generalnom direktoru za donošenje Odluke o poništenju postupka javne nabavke roba – maziva ulja i srodni industrijski proizvodi za šinska vozila, za potrebe JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo, tender broj: GD-24/20, a na osnovu člana 69. stav 2) pod d) Zakona o javnim nabavkama, jer nijedna od primljenih ponuda nije prihvatljiva.

U skladu sa datom preporukom za poništenje predmetnog postupka iz Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, broj: GD-24-1/20 od 18.06.2020. godine, odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo, u roku od 10 (deset) dana od dana prijema iste, a u skladu sa članom 101. Zakona o javnim nabavkama.

Dostaviti:

- Željeznički operator,
- Sektor za nabavke i prodaju,
- Sektor plana, analize i raspoređivanja prihoda,
- Ponudač,
- a/a.

Predsjednik Uprave – Generalni direktor
Enis Džafić, mr.ecc.

