

13-10-2021 AMIR LUKOVAC

2371/21



JAVNO PREDUZEĆE ŽELJEZNICE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
društvo sa ograničenom odgovornošću SARAJEVO  
71 000 Sarajevo, Musala 2

Reg.br. 065-0-Reg-06-000614 od 28.12.2006. godine kod Općinskog suda u Sarajevu; Glavni račun: KM 3389002207823509, DEVIZNI-IBAN: BA39+3389002207823509 SWIFT: UNCRBA 22 kod UNICREDIT BANK d.d. Mostar; Računi za redovno poslovanje: KM 1549212001826340, DEVIZNI-IBAN: BA39+50101200-875115 SWIFT: UPBKBA 22 kod INTESA SANPAOLO BANKA d.d. Bosna i Hercegovina; KM 1010000051807253, DEVIZNI-IBAN: BA39+1010000051807253, SWIFT: PBSCBA 22, kod PRIVREDNA BANKA SARAJEVO d.d. Sarajevo; KM 1990490075973745 kod SPARKASSE BANK d.d. Bosna i Hercegovina; KM 1020500000088171, DEVIZNI-IBAN: BA39+1020500000088171 SWIFT: UBKSBA 22 kod UNION BANKA d.d. Sarajevo; ID broj: 4200450270001; PDV broj: 200450270001; Porezni broj: 01071112

Broj: UD-16426-1-4.2./2021

Datum: 08.10.2021. godine

Mjesto: Sarajevo

Na osnovu člana 70. stav (3), a u vezi sa članom 64. stav (1) tačka a) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14), člana 58. Statuta JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo ("Službene novine FBiH" broj: 27/06, 5/08, 49/08, 57/09, 59/11, 92/12, 58/15 i 24/17), člana 18. Pravilnika o javnoj nabavci roba, usluga i radova broj: UD-6270-1-2/2016 od 27.05.2016. godine, te Pravilnika o I izmjenama i dopunama pravilnika o javnoj nabavci roba, usluga i radova broj: UD-20986-1-6/2016 od 02.12.2016. godine i Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda sa preporukom Komisije, broj: GD-50-5/20 od 04.10.2021. godine, sačinjenog nakon konačnosti Rješenja o djelimičnom usvajanju žalbe ponuđača Grupa ponuđača: "KONČAR - INŽENJERING ZA ENERGETIKU I TRANSPORT" d.o.o. za proizvodnju i usluge Zagreb i GENEL d.o.o. Mostar, Uprava Društva na 19. sjednici, održanoj dana 08.10.2021. godine donijela je

**O D L U K U**  
o izboru najpovoljnijeg ponuđača

**I**

Ugovor za javnu nabavku izvođenja radova – Isporučka i instalacija elektronskog signalno-sigurnosnog osiguranja 6 (šest) željezničko – cestovnih prelaza: Reljevo na pruzi 12 (Šamac-Sarajevo), Bistarac, Bistaračka Ulica i Lukavac Soda na pruzi 13 (Tuzla-Doboj), te Šerići i Križaljka na pruzi 14 (Brčko-Banovići), za potrebe Javnog preduzeća Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine, društvo sa ograničenom odgovornošću Sarajevo, dodjeljuje se ponuđaču Grupa ponuđača: "KONČAR - INŽENJERING ZA ENERGETIKU I TRANSPORT" d.o.o. za proizvodnju i usluge Zagreb i GENEL d.o.o. Mostar u ukupnom iznosu od 1.947.565,37 KM bez PDV-a, odnosno 2.278.651,48 KM sa PDV-om, po provedenom otvorenom postupku javne nabavke, tender broj: GD-50/20.

**II**

Ugovor se dodjeljuje na osnovu člana 64. stav (1) tačka a) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14). tj. kriterija ekonomski najpovoljnija ponuda.

**III**

Ovom Odlukom stavlja se van snage Odluka o poništenje postupka javne nabavke broj: UD-14239-1-12.3./2021 od 03.09.2021. godine.

**IV**

Za realizaciju ove Odluke zadužuju se Ekonomski poslovi Društva - Sektor za nabavke i prodaju.

**V**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

UIC 50

Bosna i Hercegovina

JP ŽFBH d.o.o. Sarajevo Centrala: +387 33 657-313; Kabinet Predsjednika Uprave-Generalnog direktora: tel. +387 33 251-120, fax +387 33 652-396; Poslovi razvoja i investicija: tel. +387 33 617-754, fax +387 33 617-922; Željeznički operator: tel. +387 33 251-126, fax +387 33 610-038; Željeznička infrastruktura: tel. +387 33 251-120, fax +387 33 656-062; Ekonomski poslovi: tel. +387 33 251-123, fax +387 33 217-085; Pravni i kadrovski poslovi: tel. +387 33 251-123.

## O b r a z l o ž e n j e

Predsjednik Uprave – Generalni direktor Javnog preduzeća Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine društvo sa ograničenom odgovornošću Sarajevo je Posebnom Odlukom broj: 1-15529-1/2020 od 16.09.2020. godine odobrio pokretanje otvorenog postupka javne nabavke izvođenja radova – Isporka i instalacija elektronskog signalno-sigurnosnog osiguranja 6 (šest) željezničko – cestovnih prelaza: Reljevo na pruzi 12 (Šamac-Sarajevo), Bistarac, Bistaračka Ulica i Lukavac Soda na pruzi 13 (Tuzla-Doboj), te Šerići i Križaljka na pruzi 14 (Brčko-Banovići), za potrebe Javnog preduzeća Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine, društvo sa ograničenom odgovornošću Sarajevo, tender broj: GD-50/20.

Na Portalu javnih nabavki objavljeno je Obavještenje o nabavci pod brojem: 1050-1-3-316-3-109/20, dana 06.11.2020. godine. Sažetak obavještenja o nabavci objavljen je u "Službenom glasniku BiH", broj: 73/2020 od 13.11.2020. godine.

Rješenjem Predsjednika Uprave - Generalnog direktora, broj: 1-15530-1/2020 od 16.09.2020. godine, imenovana je Komisija za nabavke (u daljem tekstu: Komisija) koja je provela postupak nabavke, u sljedećem sastavu: Amir Lukovac – predsjednik, Mustafa Kubat – član, Sakib Čavčić – zamjenik člana, Adisa Kurtović – član i Amar Zubčević – član. Sekretar Komisije – Azra Mešanović – Ridić.

Na osnovu člana 63. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14), Komisija je dana 07.12.2020. godine u 12:00 sati, izvršila javno otvaranje ponuda. Do roka određenog za prijem ponuda, dostavljene su 2 (dvije) ponude, i to:

**1. Ponuda ponuđača "STEP" d.d. Sarajevo, koji je ponudio:**

- Cijena: 1.718.459,93 KM bez PDV-a, odnosno 2.010.598,12 KM sa PDV-om,
- Rok izvođenja radova: 91 dan od dana izdavanja narudžbenice od strane ugovornog organa.

**2. Ponuda ponuđača Grupa ponuđača: "KONČAR - INŽENJERING ZA ENERGETIKU I TRANSPORT" d.o.o. za proizvodnju i usluge Zagreb i GENEL d.o.o. Mostar, koji je ponudio:**

- Cijena: 1.947.565,37 KM bez PDV-a, odnosno 2.278.651,48 KM sa PDV-om,
- Rok izvođenja radova: 91 dan od dana izdavanja narudžbenice od strane ugovornog organa.

Na osnovu Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda sa preporukom Komisije, broj: GD-50-3/20 od 19.05.2021. godine, sačinjen nakon ponovnog postupka od strane Komisije postupajući po Rješenju Ureda za razmatranje žalbi broj: JN2-01-07-1-473-10/21 od 28.04.2021. godine, te pregleda i ocjene ponuda, Ugovorni organ je donio Odluku o poništenju postupka javne nabavke, broj: UD-8735-1-8.1./2021 od 03.06.2021. godine, na osnovu člana 69. stav (2) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14), jer nijedna od primljenih ponuda nije prihvatljiva. Obje ponude ponuđača su od strane Komisije ocijenjene kao neprihvatljive.

Nezadovoljan ishodom postupka, ponuđač Grupa ponuđača: "KONČAR - INŽENJERING ZA ENERGETIKU I TRANSPORT" d.o.o. za proizvodnju i usluge Zagreb i GENEL d.o.o. Mostar je dana 28.06.2021. godine uložio Žalbu od 24.06.2021. godine na osporenu Odluku o poništenju postupka javne nabavke, broj: UD-8735-1-8.1./2021 od 03.06.2021. godine. Ugovorni organ je žalbu odbio kao neosnovanu, te istu sa Izjašnjenjem u zakonskom roku proslijedio Uredu za razmatranje žalbi.

Rješavajući po uloženoj žalbi, Ured za razmatranje žalbi je Rješenjem broj: JN2-01-07-1-1819-7/21 od 29.07.2021. godine usvojio Žalbu i poništio Odluku o poništenju postupka javne nabavke, broj: UD-8735-1-8.1./2021 od 03.06.2021. godine, te predmet vratio Ugovornom organu na ponovni postupak u kojem će se ponovo ocijeniti prihvatljivost ponuda.

U skladu sa navodima i uputama datim u Rješenju Ureda za razmatranje žalbi, broj: JN2-01-07-1-1819-7/21 od 29.07.2021. godine, od strane Komisije izvršen je ponovni postupak, odnosno ponovni pregled i ocjena ponuda i utvrđeno je da ponude nisu prihvatljive. Ugovorni organ je donio Odluku o poništenju postupka javne nabavke, broj: UD-14239-1-12.3./2021 od 03.09.2021. godine, na osnovu člana 69. stav (2) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14), jer nijedna od primljenih ponuda nije prihvatljiva. Obje ponude ponuđača su od strane Komisije ocijenjene kao neprihvatljive.

Nezadovoljan ponovnim ishodom postupka, ponuđač Grupa ponuđača: "KONČAR - INŽENJERING ZA ENERGETIKU I TRANSPORT" d.o.o. za proizvodnju i usluge Zagreb i GENEL d.o.o. Mostar je dana 20.09.2021. godine uložio Žalbu od 17.09.2021. godine na osporenu Odluku o poništenju postupka javne nabavke, broj: UD-14239-1-12.3./2021 od 03.09.2021. godine.

Po zaprimanju Žalbe, Ugovorni organ je postupio po članu 110. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) i aktom broj: 1-15461-1/2021 od 22.09.2021. godine odgodio nastavak postupka javne nabavke do konačnog rješavanja po žalbi.

Rješavajući po Žalbi od 17.09.2021. godine, izjavljenoj na Odluku o poništenje postupka javne nabavke broj: UD-14239-1-12.3./2021 od 03.09.2021. godine, Ugovorni organ je djelimično usvojio Žalbu žalitelja Grupa ponuđača: "KONČAR - INŽENJERING ZA ENERGETIKU I TRANSPORT" d.o.o. za proizvodnju i usluge Zagreb i GENEL d.o.o. Mostar, zastupani po punomoćniku Škobić Vedranu, odvjetniku iz Mostara, ul. Kneza Mihajla Viševića Humskog br. 29, Mostar.

U prilogu Žalbe žalitelj je dostavio Izvadak iz sudskog registra iz kojeg je vidljiva promjena pravnog oblika žalitelja, odnosno voditelja Grupe ponuđača: "KONČAR - INŽENJERING ZA ENERGETIKU I TRANSPORT" d.o.o. za proizvodnju i usluge Zagreb, u dijelu (PRAVNI ODNOSI: Pravni oblik), gdje je navedeno da je Odlukom Skupštine društva od 15.07.2021. godine dioničko društvo preoblikovano u društvo s ograničenom odgovornošću.

Razmatrajući navode iznesene u Žalbi zaprimljene dana 20.09.2021. godine, Komisija u predmetnom postupku javne nabavke je dana 21.09.2021. godine pristupila ponovnom pregledu i ocjeni ponude ponuđača, a sada žalitelja Grupa ponuđača: "KONČAR - INŽENJERING ZA ENERGETIKU I TRANSPORT" d.o.o. za proizvodnju i usluge Zagreb i GENEL d.o.o. Mostar, pri čemu je utvrdila, da su navodi žalitelja koji se odnose na ispunjenje zahtjeva iz tačke 12.10. pod k) tenderske dokumentacije opravdani, **odnosno da je Žalba u tom dijelu osnovana.**

Komisija za nabavke kod Ugovornog organa navedeno obrazlaže kako slijedi:

Grupa ponuđača: "KONČAR - INŽENJERING ZA ENERGETIKU I TRANSPORT" d.o.o. za proizvodnju i usluge Zagreb i GENEL d.o.o. Mostar u podnesenoj Žalbi od 17.09.2021. godine na Odluku o poništenju postupka javne nabavke broj: UD-14239-1-12.3./2021 od 03.09.2021. godine, dostavila je dodatna pojašnjenja i opis funkcionisanja sklopa lokalnog upravljanja. Na osnovu dodatnih



pojašnjenja u žalbi Ugovorni organ može razlučiti upitne stvari u vezi tehničkih zahtjeva za sklop lokalnog rada koji zadovoljavaju uslove iz stavke 12.10 pod k) TD-a.

Ugovorni organ na osnovu, u ponudi dostavljene tehničke dokumentacije, nije mogao prepoznati tehničke karakteristike i funkcionalnost navedenog sklopa, jer je nedostajao opis proizvoda sklopa lokalnog upravljanja. U ponudi u dokumentaciji pod nazivom „Tehnički opis osiguranja sustava ŽCP-a KLC3 proizvođača Končar-KET d.d.“ spominje se navedeni sklop bez opisa funkcionisanja, bez dovoljno jasnog obrazloženja tehničkih karakteristika.

Uzimajući u obzir iz žalbe dodatna pojašnjenja i opis funkcionisanja, razjašnjene su upitne stvari za sklop lokalnog upravljanja.

Žalitelj je u svojoj Žalbi potraživao naknadu troškova žalbenog postupka, a koji se sastoji od troškova sastava žalbe po punomoćniku Škobić Vedranu, odvjetniku iz Mostara u iznosu od 953,00 KM. Usvojen je zahtjev žalitelja za naknadu troškova žalbenog postupka, a koji se sastoji od troškova sastava žalbe u iznosu od 280,80 KM, dok se u preostalom dijelu postavljeni zahtjev odbija kao neosnovan.

Ugovorni organ postupa u skladu sa članom 18. stav (2) i (33) Tarifa o nagradama i naknadi troškova za rad advokata (Službene novine Federacije BiH, broj: 22/04 i 24/04) u slučaju kada se radi o postupcima u neprocjenjivim stvarima.

Žalitelju pripada naknada troškova postupka za podnošenje žalbe u upravnom postupku u neprocjenjivom predmetu, odnosno iznos od 240,00 KM uvećan za PDV koji iznosi 40,80 KM, ukupno 280,80 KM, u skladu sa članovima 12. i 18. stav (2) i (33) Tarifa o nagradama i naknadi troškova za rad advokata (Službene novine Federacije BiH, broj: 22/04 i 24/04) i Presudom Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 U 023495 16 U od 16.03.2018. godine. U preostalom dijelu zahtjev se odbija kao neosnovan.

Razmatrajući žalbene navode koji se odnose na naknadu troškova žalbenog postupka, a u vezi načina obračuna advokatskih troškova po tarifama FBiH slučaju kada se usvaja žalba žalitelja u postupcima u neprocjenjivim stvarima, Komisija za nabavke kod Ugovornog organa svoj stav je temelji i na Rješenjima Ureda za razmatranje žalbi broj:

- JN2-02-07-1-287-9/18 od 14.06.2018. godine,
- JN2-03-07-1-922-8/18 od 02.08.2018. godine,
- JN2-01-07-1-434-6/18 od 07.08.2018. godine,
- JN2-01-07-1-508-8/18 od 09.10.2018. godine,
- JN2-01-07-1-788-5/18 od 11.01.2019. godine,
- JN2-02-07-1-2303-8/19 od 10.10.2019. godine,

kao i nekim novijim Rješenjima URŽ-a, koja su kao i gore navedena Rješenja dostupna na web- stranici <https://www.ejn.gov.ba/Resolution/ResolutionSearch>

Također, Komisija za nabavke kod Ugovornog organa svoj stav, osim Presude Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 U 023495 16 U od 16.03.2018. godine, temelji i na drugim presudama Suda Bosne i Hercegovine broj:

- S1 3 U 031284 19 U od 20.01.2020. godine
- S1 3 U 031252 18 U od 24.03.2020. godine
- S1 3 U 031260 19 U od 02.06.2020. godine.

Uvažavajući žalbene navode, ponuda ponuđača Grupa ponuđača: "KONČAR - INŽENJERING ZA ENERGETIKU I TRANSPORT" d.o.o. za proizvodnju i usluge Zagreb i GENEL d.o.o. Mostar je od strane Komisije za nabavke kod Ugovornog organa ocijenjena prihvatljivom.

Komisija za nabavke kod Ugovornog organa ponudu ponuđača "STEP" d.d. Sarajevo ocijenila je neprihvatljivom iz sljedećih razloga:

- Ponuđač STEP d.d. Sarajevo u kolonama Naziv proizvođača i Zemlja porijekla u Prilogu 3 – Obrazac za cijenu ponude (stavka 2.12 – strana 21, stavke 5.5, 5.6, 5.8, 5.9 i 5.11 na strani 24), naveo je neistinite podatke, koji nisu u skladu sa tačkom 18.2 tenderske dokumentacije. Uvidom u dokument firme Tim Kabel od 19.02.2021. godine, isti potvrđuje da nije proizvođač, već distributer i dobavljač naprijed navedenih kablova.

Navedene razloge neprihvatanja ponude ponuđača "STEP" d.d. Sarajevo, Ugovorni organ je već dao u obrazloženju Odluke o poništenju postupka javne nabavke broj: UD-14239-1-12.3./2021 od 03.09.2021. godine, na čije navode se ponuđač "STEP" d.d. Sarajevo nije žalio.

Shodno navedenom, na temelju činjenica utvrđenih u postupku, a imajući u vidu da je žalba ponuđača Grupa ponuđača: "KONČAR - INŽENJERING ZA ENERGETIKU I TRANSPORT" d.o.o. za proizvodnju i usluge Zagreb i GENEL d.o.o. Mostar djelimično usvojena, Komisija daje p r e p o r u k u Upravi Društva da donose Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, kojom se ugovor za javnu nabavku izvođenja radova – Isporka i instalacija elektronskog signalno-sigurnosnog osiguranja 6 (šest) željezničko – cestovnih prelaza: Reljevo na pruzi 12 (Šamac-Sarajevo), Bistarac, Bistaračka Ulica i Lukavac Soda na pruzi 13 (Tuzla-Doboj), te Šerići i Križaljka na pruzi 14 (Brčko-Banovići), za potrebe Javnog preduzeća Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine, društvo sa ograničenom odgovornošću Sarajevo, tender broj: GD-50/20, dodjeljuje ponuđaču Grupa ponuđača: "KONČAR - INŽENJERING ZA ENERGETIKU I TRANSPORT" d.o.o. za proizvodnju i usluge Zagreb i GENEL d.o.o. Mostar u ukupnom iznosu od 1.947.565,37 KM bez PDV-a, odnosno 2.278.651,48 KM sa PDV-om, te da se navedenom Odlukom stavi van snage Odluka o poništenje postupka javne nabavke broj: UD-14239-1-12.3./2021 od 03.09.2021. godine.

Ugovor se dodjeljuje na osnovu člana 64. stav (1) tačka a) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14), odnosno kriterija ekonomski najpovoljnije ponude.

Nakon provedenog postupka od strane Komisije, te Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, broj: GD-50-5/20 od 04.10.2021. godine, odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.

#### Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo, u roku od 10 (deset) dana od dana prijema iste, a u skladu sa članom 101. Zakona o javnim nabavkama.

Dostaviti:

- Željeznička infrastruktura,
- Sektor za nabavke i prodaju x2,
- Sektor plana, analize i raspoređivanja prihoda,
- Ponuđač x2,
- Uz Zapisnik,
- a/a.

Predsjednik Uprave – Generalni direktor



Enis Džafić, mr.ecc.