



JAVNO PREDUZEĆE ŽELJEZNICE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
društvo sa ograničenom odgovornošću SARAJEVO
71 000 Sarajevo, Musala 2

MEHMED SIVARIĆ

3.7-12-2021 6092/21

Reg.br. 065-0-Reg-06-000614 od 28.12.2006. godine kod Općinskog suda u Sarajevu; Glavni račun: KM 3389002207823509, DEVIZNI-IBAN: BA39+3389002207823509 SWIFT: UNCRBA 22 kod UNICREDIT BANK d.d. Mostar; Računi za redovno poslovanje: KM 1549212001826340, DEVIZNI-IBAN: BA39+50101200-875115 SWIFT: UPBKBA 22 kod INTESA SANPAOLO BANKA d.d. Bosna i Hercegovina; KM 1010000051807253, DEVIZNI-IBAN: BA39+1010000051807253, SWIFT: PBSCBA 22, kod PRIVREDNA BANKA SARAJEVO d.d. Sarajevo; KM 1990490075973745 kod SPARKASSE BANK d.d. Bosna i Hercegovina; KM 1020500000088171, DEVIZNI-IBAN: BA39+1020500000088171 SWIFT: UBKSBA 22 kod UNION BANKA d.d. Sarajevo; ID broj: 4200450270001; PDV broj: 200450270001; Porezni broj: 01071112

Broj: UD-21333-1-11.3./2021

Datum: 24.12.2021. godine

Mjesto: Sarajevo

Na osnovu člana 70. stav (3), a u vezi sa članom 64. stav (1) tačka a) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14), člana 58. Statuta JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo ("Službene novine FBiH" broj: 27/06, 5/08, 49/08, 57/09, 59/11, 92/12 i 58/15), člana 18. Pravilnika o javnoj nabavci roba, usluga i radova broj: UD-6270-1-2/2016 od 27.05.2016. godine, te Pravilnika o I izmjenama i dopunama Pravilnika o javnoj nabavci roba, usluga i radova broj: UD-20986-1-6/2016 od 02.12.2016. godine i Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda sa preporukom Komisije, broj: UD-17889-1-1/2021 od 13.12.2021. godine, Uprava Društva na 29. sjednici, održanoj dana 24.12.2021. godine donijela je

O D L U K U
o izboru najpovoljnijeg ponuđača

I

Ugovor za javnu nabavku roba – željeznički obrasci za 2021. godinu, za potrebe JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo, dodjeljuje se ponuđaču "COMPEX" d.o.o. Banja Luka, sa zaključivanjem okvirnog sporazuma na period od godinu dana u iznosu do 49.999,21 KM bez PDV-a, po provedenom postupku konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda, tender broj: UD-17889-1-/2021.

II

Ugovor se dodjeljuje na osnovu člana 64. stav (1) tačka a) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14). tj. kriterija ekonomski najpovoljnije ponude.

III

Za realizaciju ove Odluke zadužuje se Sektor za nabavke i prodaju.

IV

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Uprava Društva Javnog preduzeća Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine društvo sa ograničenom odgovornošću Sarajevo je Odlukom broj: UD-17723-1-14.5./2021 od 28.10.2021. godine odobrila pokretanje postupka konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda za javnu nabavku roba – željeznički obrasci za 2021. godinu, za potrebe JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo, tender broj: UD-17889-1-/2021.

Obavještenje o nabavci je objavljeno na portalu javnih nabavki dana 19.11.2021. godine pod brojem: 1050-7-1-266-3-94/21.

Rješenjem Predsjednika Uprave - Generalnog direktora, broj: 1-18102-1/2021 od 01.11.2021. godine, imenovana je Komisija za nabavke (u daljem tekstu: Komisija) koja je provela postupak nabavke, u sljedećem sastavu: Mehmed Sijarić - predsjednik, Mersad Hodžić – član i Jasmina Mešanović – član. Sekretar Komisije je Azra Mešanović - Ridić.

Na osnovu člana 63. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14). Komisija je dana 06.12.2021. godine u 12:00 sati. izvršila javno otvaranje ponuda. Do roka određenog za prijem ponuda, dostavljena je 1 (jedna) ponuda, i to:

Ponuda ponuđača **"COMPEX" d.o.o. Banja Luka**, koji je ponudio:

- Jedinična cijena: 298,51 KM bez PDV-a. odnosno 349,256 KM sa PDV-om.
- Rok isporuke: 5 dana od dana slanja narudžbenice.
- Uslovi i način plaćanja: 30 dana od dana prijema fakture.

Pri pregledu i ocjeni ponude ponuđača "COMPEX" d.o.o. Banja Luka Komisija nije bila jednoglasna. Komisija je iznjela svoje podijeljene stavove u vezi predmetne ponude.

Dva člana Komisije i to: Mehmed Sijarić i Mersad Hodžić su ponudu ponuđača "COMPEX" d.o.o. Banja Luka ocijenili kao prihvatljivu, smatrajući da ponuda ispunjava sve uslove koji se traže tenderskom dokumentacijom.

Obzirom da Komisija nije bila jednoglasna, postoji jedno izdvojeno mišljenje.

Izdvojeno mišljenje člana Komisije Jasmine Mešanović koja smatra da se postupak treba poništiti iz sljedećih razloga:

1. Tenderskom dokumentacijom, na strani 5, tačkom 2.2.9 pod b) traženo je da ponuđač dostavi: *"Kopiju ugovora o radu ili ugovora o djelu sa kopijom diplome 2(dva) uposlenika visoke stručne spreme (VSS) iz grafičke struke od kojih za jednog uvjerenje o položenom stručnom ispitu ili diplomu stručnosti koja ne zahtjeva polaganje stručnog ispita."*

Ponuđač je na strani 39. ponude dostavio Anex br.2 Ugovora o radu br.164-02/2019 za radnika Čivčija Milana što nije u skladu sa tenderskom dokumentacijom, odnosno gore navedenom tačkom 2.2.9 pod b). Tenderskom dokumentacijom jasno je traženo da ponuđač dostavi „Kopiju ugovora o radu ili ugovora o djelu“.

Iz dostavljenog Anex-a NE VIDE SE BITNI ELEMENTI Ugovora o radu.

2. Tačkom 2.2.9 pod c) traženo je da ponuđač dostavi: *"Spisak izvršenih ugovora o isporuci robe 22820000-4 (Obrasci), koji sačinjava sam ponuđač, na svom poslovnom papiru / memorandumu, potpisan od strane ponuđača i ovjeren pečatom ponuđača, koji sadrži ugovore minimalne ukupne ugovorene vrijednosti od 49.999,21 KM, u posljednje 3 (tri) godine zbirno (računajući od dana objave obavještenja o nabavci), ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja, ako je ponuđač registrovan, odnosno počeo da radi prije manje od tri godine, koji za svaki izvršeni ugovor naveden u spisku obavezno sadrži naziv i sjedište ugovornih strana, predmet ugovora, vrijednost ugovora, vrijeme i mjesto izvršenja ugovora. Uz spisak izvršenih ugovora ponuđač je dužan dostaviti potvrde koje su izdali primaoci robe za sve ugovore koji su navedeni na spisku izvršenih ugovora. U slučaju da se takva potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, vrijedi izjava ponuđača o uredno izvršenim ugovorima, uz predočavanje dokaza o učinjenim pokušajima da se takva potvrda osigura. Pod predočavanjem dokaza podrazumijeva se dostavljanje dokaza o učinjenim pokušajima pribavljanja potvrde o uspješnoj realizaciji ugovora u ponudi. Ukoliko ponuđač uz izjavu o uredno*

izvršenim ugovorima ne dostavi dokaz o učinjenim pokušajima da se takva potvrda osigura, ugovorno tijelo će takvu ponudu odbiti kao neprihvatljivu.

Naime, ponuđač je na strani 42. ponude dostavio referenc listu, dok je na strani 44. ponude dostavio Potvrdu broj: 1-19721-1/2021 od 29.11.2021. godine JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo.

Navedeno nije u skladu sa tenderskom dokumentacijom, odnosno gore navedenom tačkom 2.2.9 pod c) tenderske dokumentacije.

Ponuđač uz spisak izvršenih ugovora nije dostavio potvrde koje su izdali primaoci roba za sve ugovore koji su navedeni na spisku izvršenih ugovora.

Imajući u vidu prethodno navedeno ponuda ne ispunjava uslove tražene tenderskom dokumentacijom, te postupak treba poništiti na osnovu člana 69. stav (2) pod d) ZJN, jer ponuda nije prihvatljiva.

Članovi Komisije Mehmed Sijarić i Mersad Hodžić, vezano za prvi i drugi navod člana komisije koji je izdvojio svoje mišljenje ističu sljedeće:

Ponuđač je umjesto Ugovora, dostavio „ANEKS“ UGOVORA O RADU BR: 164-02/2019 iz kojeg se jasno vidi da osoba Čivčija Milan uposlenik firme Compex d.o.o. Banja Luka. Naime, ponuda je jedna cjelina i kao takva se i gleda, a upravo je Aneks Ugovora o radu formalno pravni dokaz o status zaposlene osobe kod ponuđača Compex d.o.o. Banja Luka. Vezano za, eventualno formalne nedostatke u ponudi firme Compex d.o.o. Banja Luka, evidentno je da su tenderskom dokumentacijom tražene dokumente priložili. Dakle, ovdje se ne vrši izmjena, brisanje, dopunjavanje, mijenjanje i sl. čime se ne mijenja suština ponude. Shodno navedenom, smatramo da se ne radi ni o kakvim nedostacima u ponudi ponuđača Compex d.o.o. Banja Luka, koji su takve prirode, da bi se zbog istih njegova ponuda morala odbiti kao nepotpuna i neprihvatljiva. U konkretnom slučaju cijenimo stav Ureda za razmatranje žalbi po Rješenju broj.: JN2-03-07-1623-8/19 od 01.08.2019.godine, koji na strani 6. u stavu 4. konstatuje sljedeće: *“Napominjemo da u postupcima javne nabave forma nije sama sebi svrha već je svrha da se osigura pravilna primjena Zakona o javnim nabavama i pravna sigurnost u postupcima javnih nabava. Imajući u vidu svrhu, kao cilj javnih nabava, a to je učinkovito i racionalno trošenje javnih sredstava, ne može se dopustiti da se od forme stvori strogi formalizam koji bi prekrrio samu suštinu i bit određene propisane norme, tako da u cilju otklanjanja formalističkog pristupa tamo gdje to zaista nije potrebno i ne utječe na bitan aspekt ponude.”* Takav stav, kad se govori o (formalnim) propustima u ponudi zauzeo je i Sud Bosne i Hercegovine u Presudi broj: S1 3 U 028 810 18 U od 05.06.2019.godine, u dijelu Presude, gdje je navedeno: *„Dalje, ovo sudsko vijeće ukazuje da postupak javne nabavke jeste strogo formalan postupak, ali ponudu što se tiče forme, neprihvatljivim čini ako je propušteno da se uopšte dostavi određeni akt ili dokaz tražen tenderskom dokumentacijom ali ne i određeni propust unutar dokumenta ako se iz sadržaja cjelokupne ponude jasno i nedvosmisleno može utvrditi da propust unutar dokumenta ne utiče na valjanost ponude.”*

Ponuđač Compex d.o.o. Banja Luka je dostavio kao dokaz – spisak izvršenih Ugovora „na način tražen tenderskom dokumentacijom“, kao i potvrdu o uspješno realizovanim ugovorima sa jednim pravnim subjektom, koji je ujedno i Ugovorni organ u ovom postupku, u iznosu koji je veći od traženog, odnosno planirane vrijednosti predmetnog tendera. Ovdje se mora voditi računa, da je ponuđač Compex d.o.o. Banja Luka dugogodišnji poslovni partner Ugovornog organa, pa su njegove reference dovoljno kredibilne, čime su i suštinski i formalno ispunjeni uslovi iz tenderske dokumentacije. Kako zakonom i tenderom nigdje nije propisano na kojem mjestu tenderske dokumentacije se prilaže spisak i u kojoj formi, uzimajući u obzir činjenicu da je traženi spisak dostavljen, a uz spisak i potvrda u uspješnoj realizaciji ugovora, jer iznos iz potvrde o uspješno realizovanom ugovoru odgovara zahtjevu iz tenderske dokumentacije, ovaj uslov je ispunjen. Gore navedeno je potvrđeno i dostavljenom potvrdom o urednoj realizaciji više realizovanih ugovora sa Ugovornim organom. Skroz drugi stav bi bio da je ponuđač dostavio samo spisak o uspješnoj realizaciji predmetnih ugovora, bez potvrde o njihovoj realizaciji.

Imajući u vidu da je ugovorni organ tehničku i profesionalnu sposobnost ponuđača da izvrši ovaj ugovor već provjerio kroz uslov da je ponuđač izvršio jedan ili više ugovora u posljednje tri godine, koji se odnosi na predmetnu nabavku iste vrijednosti, da pri tome navedeni zahtjev nije izričito postavljen predmetnim materijalnim propisima, te je ugovorni organ zbog tih činjenica navedenih u obrazloženju i zasnivanju istog posvetio značajnu pažnju, što u ukupnosti iznesenog stanja stvari ponudu Ponuđača Compex d.o.o. Banja Luka čini potpunom, a stav članova komisije osnovanim. Shodno navedenom, smatramo da se ne radi ni o kakvim nedostacima u ponudi ponuđača Compex d.o.o. Banja Luka, koji su takve prirode, da bi se zbog istih njegova ponuda morala odbiti kao nepotpuna i neprihvatljiva. U konkretnom slučaju cijenimo stav Ureda za razmatranje žalbi po Rješenju broj.: JN2-03-07-1623-8/19 od 01.08.2019.godine, koji na strani 6. u stavu 4. konstatuje sljedeće: *"Napominjemo da u postupcima javne nabave forma nije sama sebi svrha već je svrha da se osigura pravilna primjena Zakona o javnim nabavama i pravna sigurnost u postupcima javnih nabava. Imajući u vidu svrhu, kao cilj javnih nabava, a to je učinkovito i racionalno trošenje javnih sredstava, ne može se dopustiti da se od forme stvori strogi formalizam koji bi prekrrio samu suštinu i bit određene propisane norme, tako da u cilju otklanjanja formalističkog pristupa tamo gdje to zaista nije potrebno i ne utječe na bitan aspekt ponude."* Takav stav, kad se govori o (formalnim) propustima u ponudi zauzeo je i Sud Bosne i Hercegovine u Presudi broj: S1 3 U 028 810 18 U od 05.06.2019.godine, u dijelu Presude, gdje je navedeno: *"Dalje, ovo sudsko vijeće ukazuje da postupak javne nabavke jeste strogo formalan postupak, ali ponudu što se tiče forme, neprihvatljivim čini ako je propušteno da se uopšte dostavi određeni akt ili dokaz tražen tenderskom dokumentacijom ali ne i određeni propust unutar dokumenta ako se iz sadržaja cjelokupne ponude jasno i nedvosmisleno može utvrditi da propust unutar dokumenta ne utiče na valjanost ponude."*

Smatramo da je ponuda ponuđača "COMPEX" d.o.o. Banja Luka formalno-pravno u skladu sa traženom tenderskom dokumentacijom".

Shodno naprijed navedenom, Komisija je većinom glasova dala preporuku Upravi Društva da donese Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača kojom se Ugovor za javnu nabavku roba – željeznički obrasci za 2021. godinu, za potrebe JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo, tender broj: UD-17889-1-/2021, dodjeljuje ponuđaču "COMPEX" d.o.o. Banja Luka, sa zaključivanjem okvirnog sporazuma na period od godinu dana u iznosu do 49.999,21 KM bez PDV-a.

Ugovor se dodjeljuje u skladu sa članom 64. stav (1) pod a) Zakona o javnim nabavkama, tj. u skladu sa kriterijem ekonomski najpovoljnije ponude.

Nakon provedenog postupka, te Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda sa preporukom Komisije, broj: UD-17889-1-1/2021 od 13.12.2021. godine, odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo, u roku od 5 (pet) dana od dana prijema iste, a u skladu sa članom 101. Zakona o javnim nabavkama.

Dostaviti:

- Željeznički operator,
- Željeznička infrastruktura,
- Sektor kontrole prihoda,
- Sektor za nabavke i prodaju x2,
- Sektor plana, analize i raspoređivanja prihoda,
- Ponuđač,
- Uz Zapisnik,
- a/a.

Predsjednik Uprave – Generalni direktor
Enis Džafić, mr.ecc.

