



684/22
07-03-2022
Najz. Z.

JAVNO PREDUZEĆE ŽELJEZNICE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
društvo sa ograničenom odgovornošću SARAJEVO
71 000 Sarajevo, Musala 2

Reg.br. 065-0-Reg-06-000614 od 28.12.2006. godine kod Općinskog suda u Sarajevu; Glavni račun: KM 3389002207823509, DEVIZNI-IBAN: BA39+3389002207823509 SWIFT: UNCRBA 22 kod UNICREDIT BANK d.d. Mostar; Računi za redovno poslovanje: KM 1549212001826340, DEVIZNI-IBAN: BA39+50101200-875115 SWIFT: UPBKBA 22 kod INTESA SANPAOLO BANKA d.d. Bosna i Hercegovina; KM 1010000051807253, DEVIZNI-IBAN: BA39+1010000051807253, SWIFT: PBSCBA 22, kod PRIVREDNA BANKA SARAJEVO d.d. Sarajevo; KM 1990490075973745 kod SPARKASSE BANK d.d. Bosna i Hercegovina; KM 1020500000088171, DEVIZNI-IBAN: BA39+1020500000088171 SWIFT: UBKSBA 22 kod UNION BANKA d.d. Sarajevo; ID broj: 4200450270001; PDV broj: 200450270001; Porezni broj: 01071112

Broj: UD-3353-1-9.1./2022

Datum: 25.02.2022.godine

Mjesto: Sarajevo

Na osnovu člana 70. stav (3), a u vezi sa članom 64. stav (1) tačka a) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14), člana 58. Statuta JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo ("Službene novine FBiH" broj: 27/06, 5/08, 49/08, 57/09, 59/11, 92/12, 58/15 i 24/17), člana 18. Pravilnika o javnoj nabavci roba, usluga i radova broj: UD-6270-1-2/2016 od 27.05.2016. godine, te Pravilnika o I izmjenama i dopunama pravilnika o javnoj nabavci roba, usluga i radova broj: UD-20986-1-6/2016 od 02.12.2016. godine, Rješenja URŽ-a broj: JN2-03-07-1-128-7/22 od 10.02.2022. godine i Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda sa preporukom Komisije, broj: UD-13690-4/2021 od 17.02.2022. godine, Uprava Društva na 41. sjednici, održanoj dana 25.02.2022.godine, donijela je:

O D L U K U
o izboru najpovoljnijeg ponuđača

I

Ugovor za javnu nabavku usluga – revizija finansijskih izvještaja za 2021. godinu, za potrebe Javnog preduzeća Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine d.o.o. Sarajevo, tender broj: UD-13690-1/2021, dodjeljuje se ponuđaču GRANT THORNTON d.o.o. Banja Luka, sa cijenom od 12.000,00 KM bez PDV-a, odnosno 14.040,00 KM sa PDV-om.

II

Ugovor se dodjeljuje na osnovu člana 64. stav (1) tačka a) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14), tj. kriterija ekonomski najpovoljnija ponuda.

III

Za realizaciju ove Odluke zadužuju se Ekonomski poslovi Društva - Sektor za nabavke i prodaju.

IV

Prijedlog Odluke o imenovanju vanjskog revizora za javnu nabavku usluga – revizija finansijskih izvještaja za 2021. godinu, upućen je Odboru za reviziju, a u skladu sa Zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda sa preporukom Komisije broj: OR-13690-5/2021 od 21.02.2022. godine i članom 71. stav (1) tačka a) Statuta Javnog preduzeća Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine, društvo sa ograničenom odgovornošću Sarajevo ("Službene novine FBiH" broj: 27/06, 5/08, 49/08, 57/09, 59/11, 92/12, 58/15 i 24/17).

V

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

O b r a z l o ž e n j e

Uprava Društva Javnog preduzeća Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine društvo sa ograničenom odgovornošću Sarajevo je Posebnom Odlukom broj: UD-13538-1-5.10./2021 od 20.08.2021. godine odobrila pokretanje konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda za nabavku usluga – revizija finansijskih izvještaja za 2021. godinu, tender broj: UD-13690-1/2021.

Obavještenje o nabavci je objavljeno na portalu E- nabavki dana 06.09.2021. godine pod brojem: 1050-7-2-189-3-59/21.

UIC 50

Bosna i Hercegovina

JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo Centrala: +387 33 657-313; Kabinet Predsjednika Uprave-Generalnog direktora: tel. +387 33 251-120, fax +387 33 652-396; Poslovi razvoja i investicija: tel. +387 33 617-754, fax +387 33 617-922; Željeznički operator: tel. +387 33 251-126, fax +387 33 610-038; Željeznička infrastruktura: tel. +387 33 251-120, fax +387 33 656-062; Ekonomski poslovi: tel. +387 33 251-123, fax +387 33 217-085; Pravni i kadrovski poslovi: tel. +387 33 251-123.

Rješenjem Predsjednika Uprave - Generalnog direktora, broj: 1-13816-1/2021 od 24.08.2021. godine, imenovana je Komisija za nabavke (u daljem tekstu: Komisija) u sljedećem sastavu: Maja Deljković Zubčević – predsjednik Komisije, Mirza Ramić – član i Jasmina Mešanović – član. Za sekretara Komisije imenovana je Edina Karić.

Komisija za javne nabavke je dana 16.09.2021. godine u 12:00 sati izvršila javno otvaranje ponuda, te konstatovala da su do krajnjeg datuma za dostavu ponuda pristigle ukupno 3 (tri) ponude ponuđača i to:

Ponuda ponuđača ORECONS & AUDIT d.o.o. Zenica, koji je ponudio cijenu od 12.000,00 KM bez PDV-a, odnosno 14.040,00 KM sa PDV-om.

Uslovi i način plaćanja: 60 dana od dana ispostavljanja fakture za izvršenu uslugu,

Rok za analizu (prikupljanje podataka): 20 dana od dana izdavanja narudžbenice,

Rok za dostavljanje nacrtu izvještaja: 5 dana računajući od zadnjeg dana analize.

Ponuda ponuđača GRANT THORNTON d.o.o. Banja Luka, koji je ponudio cijenu od 12.000,00 KM bez PDV-a, odnosno 14.040,00 KM sa PDV-om.

Uslovi i način plaćanja: 60 dana od dana ispostavljanja fakture za izvršenu uslugu,

Rok za analizu (prikupljanje podataka): 190 dana od dana izdavanja narudžbenice,

Rok za dostavljanje nacrtu izvještaja: 5 dana računajući od zadnjeg dana analize.

Ponuda ponuđača REVIZIJA REVITA d.o.o. Cazin, koji je ponudio cijenu od 12.000,00 KM bez PDV-a, odnosno 14.040,00 KM sa PDV-om.

Uslovi i način plaćanja: 60 dana od dana ispostavljanja fakture za izvršenu uslugu,

Rok za analizu (prikupljanje podataka): 14 dana od dana izdavanja narudžbenice,

Rok za dostavljanje nacrtu izvještaja: 5 dana računajući od zadnjeg dana analize.

Komisija je pristupila pregledu i ocjeni ponuda, te prvobitno konstatovala sljedeće:

- Ponuda ponuđača ORECONS & AUDIT d.o.o. Zenica ocijenjena je kao nepotpuna i neprihvatljiva jer ista nije u skladu s tačkom 2.4. tenderske dokumentacije - TEHNIČKA I PROFESIONALNA SPOSOBNOST. Dakle, na temelju tačke 2.4.1.1., stav 2. u potvrdama o izvršenim ugovorima u prethodne dvije godine nije navedena pripadnost redu velikih preduzeća.

- Ponuda ponuđača GRANT THORNTON d.o.o. Banja Luka ocijenjena je kao nepotpuna i neprihvatljiva, jer nije u skladu s tačkom 1.16. tenderske dokumentacije, koja glasi: "Rok za dostavljanje finalnog izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja za 2021. godinu ne može biti duži od 25 dana od dana izdavanja narudžbenice". Ponuđač je ponudio rok od 190 dana od izdavanja narudžbenice, što je znatno iznad dozvoljenog gornjeg praga.

Također, ponuđač je na strani 15 Ponude dostavio dokument „Cijena“ u kojem je naveo rok za analizu/prikupljanje podataka 7 (sedam) dana. Iskazivanje različitih rokova u ponudi za istu radnju je neprihvatljivo, a naročito jer je isto predmet ocjene kao jedan od podkriterija u okviru kriterija ekonomski najpovoljnije ponude.

- Ponuda ponuđača REVIZIJA REVITA d.o.o. Cazin ocijenjena je kao nepotpuna i neprihvatljiva, jer ista nije u skladu s tačkom 2.3. tenderske dokumentacije - EKONOMSKA I FINANSIJSKA SPOSOBNOST. Prema tački 2.3.2. tenderske dokumentacije ponuđač je dužan dostaviti potvrdu poslovne banke da ima otvoren bankovni račun koji nije blokiran u posljednjih šest mjeseci. Ponuđač je dostavio potvrdu koja ne sadrži dokaze iz gore navedene tačke, odnosno da račun nije bio blokiran u posljednjih šest mjeseci.

Komisija je konstatovala da nisu ispunjeni zakonski uslovi za nastavak postupka nabavke i zaključenje ugovora o javnoj nabavci usluga – revizija finansijskih izvještaja za 2021. godinu, za potrebe JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo, te je u skladu sa članom 18. stav 1) Pravilnika o javnoj nabavci roba, usluga i radova broj: UD-6270-1-2/2016 od 27.05.2016. godine, te Pravilnika o I izmjenama i dopunama pravilnika o javnoj nabavci roba, usluga i radova broj: UD-20986-1-6/2016 od 02.12.2016. godine, dala p r e p o r u k u Upravi Društva za donošenje Odluke o poništenju predmetnog postupka, a u skladu sa članom 69. stav 2) pod d) Zakona o javnim nabavkama, jer nijedna od primljenih ponuda nije prihvatljiva.

Uprava Društva je na svojoj 18. sjednici održanoj dana 01.10.2021. godine, prihvatajući preporuku Komisije, donijela Odluku o poništenju postupka javne nabavke broj: UD-15907-1-8.6./2021 od 01.10.2021. godine, a koja je putem Obavijesti broj: 1-16416-1/2021 od 06.10.2021. godine, zajedno sa Zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda broj: UD-13690-1/2021 od 23.09.2021. godine, dostavljena ponuđačima koji su učestvovali u postupku.

Na pomenutu Odluku o poništenju postupka nabavke, Ugovorni organ je u zakonski predviđenom roku zaprimio Žalbu ponuđača Grant Thornton d.o.o. Banja Luka broj: 400-35-01-Ž/21 od 11.10.2021. godine, koja je ocijenjena kao blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštenog lica.

Ugovorni organ je, u skladu sa navedenim, odgodio predmetni postupak javne nabavke Obavještenjem o odgađanju broj: 1-16893-1/2021 od 13.10.2021. godine, te se putem Izjašnjenja broj: 1-16987-1/2021 od 14.10.2021. godine, očitovao o Žalbi žalioaca i uputio predmet Uredu za razmatranje žalbi na dalje odlučivanje.

Ured za razmatranje žalbi donio je Rješenje broj: JH2-03-07-1-2885-7/21 od 11.11.2021. godine, kojim usvaja Žalbu ponuđača Grant Thornton d.o.o. Banja Luka broj: 400-35-01-Ž/21 od 11.10.2021. godine u cjelosti, te poništava Odluku o poništenju postupka javne nabavke broj: UD-15907-1-8.6./2021 od 01.10.2021. godine i predmet vraća ugovornom organu na ponovni postupak.

U skladu sa navedenim, Komisija je na ponovnom zasijedanju, a skladu sa Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi broj: JH2-03-07-1-2885-7/21 od 11.11.2021. godine, ocijenila ponudu ponuđača Grant Thornton d.o.o. Banja Luka kao validnu i prihvatljivu, te dala p r e p o r u k u Upravi Društva za donošenje Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača i to ponuđaču GRANT THORNTON d.o.o. Banja Luka, koji je ponudio cijenu od 12.000,00 KM bez PDV-a, odnosno 14.040,00 KM sa PDV-om, a u skladu sa članom 64. stav 1) pod a) Zakona o javnim nabavkama, tj. kriterijem ekonomski najpovoljnije ponude.

Na datu preporuku Uprava Društva donosi Zaključak UD-19348-1-8.9./2021 od 24.11.2021. godine, kojim se ne prihvata preporuka Komisije iz prethodnog stava, te nalaže da se ponovo razmotri predmetna nabavka uzimajući u obzir Statut Društva, zakonske i podzakonske akte, a naročito činjenicu da se godišnji izvještaj o poslovanju Ugovornog organa mora usvojiti do 30.06.2021. godine.

U skladu sa Zaključkom Uprave Društva, Komisija je na ponovnom zasjedanju uzela u obzir i odredbe Zakona o javnim nabavkama BiH, kao i odredbe Zakona o privrednim društvima FBiH.

Uzimajući u obzir naprijed navedeno, obzirom da je ponuđač Grant Thornton d.o.o. Banja Luka ponudio rok za analizu (prikupljanje podataka) 190 dana od dana izdavanja narudžbenice, a imajući u vidu da je članom 236. stav (2) Zakona o privrednim društvima propisano da je Skupština Društva dužna najkasnije šest mjeseci od završetka poslovne godine odlučiti o godišnjem izvještaju društva koji uključuju finansijski izvještaj, izvještaje revizora, nadzornog odbora i odbora za reviziju, te o rasporedu dobiti ili načinu pokrića gubitka za tu poslovnu godinu, **nesporno je** da navedeni ponuđač ne može ispoštovati zakonski rok za izradu finansijskog izvještaja, a koji rok je 30.06.2022.godine.

Komisija je jednoglasno zauzela stav, te dala p r e p o r u k u Upravi Društva za otkazivanje postupka javne nabavke, u skladu sa članom 69. stav 3) Zakona o javnim nabavkama, tj. iz dokazanih razloga koji su izvan kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke.

Uprava Društva je na svojoj 29. sjednici održanoj dana 24.12.2021. godine donijela Odluku o otkazivanju postupka javne nabavke broj: UD-21333-1-11.1./2021 od 24.12.2021. godine, a na koju je ponuđač Grant Thornton d.o.o. Banja Luka uložio Žalbu broj: 400-2-01-Ž/22 od 10.01.2022. godine. Rješavajući po uloženoj Žalbi Žalioaca, Ugovorni organ je istu odbacio svojim Izjašnjenjem broj: 1-844-1/2022 od 14.01.2022. godine, te postupak prosljedio URŽ-u na dalje odlučivanje. Obavještenjem broj: 1-736-1/2022 od 12.01.2022. godine postupak je ponovo obustavljen do donošenja odluke URŽ-a. URŽ u predmetnom postupku donosi Rješenje broj: JN2-03-07-1-128-7/22 od 10.02.2022. godine kojim usvaja žalbu ponuđača Grant Thornton kao osnovanu, te poništava Odluku o otkazivanju postupka javne nabavke broj: UD-21333-1-11.1./2021 od 24.12.2021. godine i predmet vraća Ugovornom organu na ponovni postupak.

Komisija je 12.01.2022. godine dopisom broj: 1-737-1/2022 uputila ponuđačima zahtjev za produženje važenja ponuda, obzirom da su iste prestale da važe. Samo je ponuđač Grant Thornton d.o.o. Banja Luka 18.01.2022. godine dopisom broj: 274-01-03/22 dostavio izjavu o produženju roka važenja ponude. U skladu sa članom 60. stav 3) ZJN ponude ostalih ponuđača se ne razmatraju u daljem toku postupka.

U skladu sa navedenim, Komisija je na ponovnom zasijedanju, a skladu sa Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi broj: JN2-03-07-1-128-7/22 od 10.02.2022. godine, ocijenila ponudu ponuđača Grant Thornton d.o.o. Banja Luka kao validnu i prihvatljivu, te dala p r e p o r u k u Upravi Društva za donošenje Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača i to ponuđaču GRANT THORNTON d.o.o. Banja Luka, koji je ponudio cijenu od 12.000,00 KM bez PDV-a, odnosno 14.040,00 KM sa PDV-om, a u skladu sa članom 64. stav 1) pod a) Zakona o javnim nabavkama, tj. kriterijem ekonomski najpovoljnije ponude.

URŽ je pomenutim Rješenjem poništio Odluku o otkazivanju postupka javne nabavke broj: UD-21333-1-11.1./2021 od 24.12.2021. godine, te je ista od tog momenta prestala da važi.

Uprava Društva je prihvatila preporuku Komisije, te je u skladu sa navedenim odlučeno kao u dispozitivu.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba JP ŽFBiH d.o.o. Sarajevo, u roku od 5 (pet) dana od dana prijema iste, a u skladu sa članom 101. Zakona o javnim nabavkama.

Dostaviti:

- Sektor za nabavke i prodaju/x2,
- Sektor plana, analize i raspoređivanja prihoda,
- Ponuđaču/x3,
- Uz Zapisnik,
- a/a.

Predsjednik Uprave – Generalni direktor



Enis Džamalić, mr.ecc.